



# ДУМА ГОРОДА ПОКАЧИ

## Ханты - Мансийского автономного округа - Югры

### РЕШЕНИЕ

от 01.11.2017

№ 97

**Об информации администрации города Покачи, отражённой в аналитической справке о результатах оценки эффективности предоставленных в 2016 году налоговых льгот, установленных для налогоплательщиков нормативно – правовыми актами органов местного самоуправления города Покачи и планируемых к предоставлению на очередной 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Рассмотрев информацию администрации города Покачи, отражённую в аналитической справке о результатах оценки эффективности предоставленных в 2016 году налоговых льгот, установленных для налогоплательщиков нормативно – правовыми актами органов местного самоуправления города Покачи и планируемых к предоставлению на очередной 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, на основании пункта 1 части 5 статьи 4 Положения о контроле за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, утвержденного решением Думы города Покачи от 29.04.2016 №49, Дума города Покачи

#### РЕШИЛА:

1. Информацию администрации города Покачи, отражённую в аналитической справке о результатах оценки эффективности предоставленных в 2016 году налоговых льгот, установленных для налогоплательщиков нормативно – правовыми актами органов местного самоуправления города Покачи и планируемых к предоставлению на очередной 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов принять к сведению согласно приложению к настоящему решению.

**Исполняющий обязанности  
председателя Думы города Покачи,  
заместитель председателя  
Думы города Покачи**



**С.А. Дмитрюк**

Принято Думой города Покачи  
31.10.2017 года



### Информация

**администрации города Покачи, отражённая в аналитической справке о результатах оценки эффективности предоставленных в 2016 году налоговых льгот, установленных для налогоплательщиков нормативно – правовыми актами органов местного самоуправления города Покачи и планируемых к предоставлению на очередной 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Оценка эффективности налоговых льгот проводится в соответствии с Порядком оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, утверждённым постановлением администрации города Покачи от 04.07.2017 №705.

Оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот обусловлена необходимостью своевременного принятия мер по совершенствованию действующего льготного режима налогообложения и дальнейшего её использования в процессе формирования проекта бюджета города Покачи на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно статье 15 Налогового кодекса Российской Федерации к местным налогам и сборам относятся:

- 1) земельный налог;
- 2) налог на имущество физических лиц;
- 3) торговый сбор (не введён на территории города Покачи в связи с отсутствием принятого федерального закона (часть 4 статьи 4 Федерального закона от 29.11.2014 №382-ФЗ)),

однако налоговые льготы для налогоплательщиков установлены решением Думы города Покачи только в отношении земельного налога.

В соответствии со статьями 56 и 387 Налогового кодекса Российской Федерации, в целях повышения эффективности функционирования, развития социально-экономической инфраструктуры города Покачи, решением Думы от 21.11.2014 № 103 «О предоставлении льготы по земельному налогу» установлены следующие налоговые льготы:

1. В размере 100% от суммы, подлежащей зачислению в местный бюджет:
  - а) образовательным учреждениям города, осуществляющим образовательный процесс, то есть реализующих одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивающих содержание и воспитание обучающихся, воспитанников. Под образовательными учреждениями в настоящем пункте понимаются некоммерческие организации любой организационно-правовой формы;
  - б) некоммерческим организациям культуры и спорта города, оказывающим культурно-просветительские, спортивные, спортивно-оздоровительные и спортивно-технические услуги населению;
  - в) организациям общественного питания города, обслуживающим учреждения дошкольного, общего, начального образования;
  - г) органам местного самоуправления города и их структурным подразделениям - в отношении земельных участков под объектами, предоставленными для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций;
  - д) налогоплательщикам, земельные участки которых заняты объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, в том числе объектами, используемыми для утилизации (захоронения) твёрдых бытовых отходов (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на

объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса);

е) некоммерческим организациям города, осуществляющим опубликование муниципальных правовых актов, обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведение до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной социальной информации;

ж) организациям, субъектам малого и среднего предпринимательства – инвесторам, реализующим инвестиционные проекты, входящие в реестр инвестиционных проектов муниципального образования города Покачи.

2. Физическим лицам путём уменьшения налоговой базы на необлагаемую налогом сумму в размере 10 000 рублей на одного налогоплательщика, в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненно наследуемом владении следующих категорий налогоплательщиков:

а) неработающие пенсионеры, получающие пенсии, назначенные в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

б) неработающие инвалиды, имеющие III группу инвалидности;

в) граждане – члены семей, в составе которых имеются трое и более детей в возрасте до 18 лет;

г) сироты – учащиеся общеобразовательных учебных заведений и сироты – студенты высших, средних специальных, профессионально-технических учебных заведений дневной формы обучения, а также несовершеннолетние дети-сироты.

Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот определяется через механизм расчёта показателей, источником которых являются:

а) данные главного администратора доходов в лице МИФНС России №5 по ХМАО - Югре;

б) сведения, представленные организациями, реализующие право на льготу по земельному налогу.

В 2016 году правом применения налоговой льготы воспользовались:

1) в размере 100% от суммы, подлежащей зачислению в местный бюджет, – 17 налогоплательщиков;

2) путём уменьшения налоговой базы на необлагаемую налогом сумму в размере 10 000 рублей на одного налогоплательщика, в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненно наследуемом владении следующих категорий налогоплательщиков – 112 налогоплательщиков.

За 2016 год общая сумма налоговых и неналоговых доходов бюджета города Покачи составила 293 368,1 тыс. руб. Сумма недополученных доходов вследствие предоставления муниципальным образованием в 2016 году налоговых льгот по земельному налогу составила 5 116,0 тыс. руб. или 1,7% к общей сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета города.

Анализ и динамика показателей по земельному налогу за 2014-2016 годы представлена в таблице.

Таблица 1

**Анализ и динамика показателей по земельному налогу за 2014-2016 годы**

№ п/п	Наименование показателей	2014 год	2015 год	2016 год
1	Объём налоговых доходов бюджета города Покачи, всего (тыс. руб.)	330 340,6	288 497,3	293 368,1
2	из них:	10 228,2	10 993,4	10 868,7

	поступление в бюджет города от земельного налога (тыс. руб.)*			
3	Доля доходов от земельного налога в общей сумме налоговых и неналоговых доходов (%)	3,1	3,8	3,7
4	Льготы, установленные решением Думы города Покачи от 21.11.2014 №103 «О предоставлении льготы по земельному налогу» (тыс. руб.)	12 753,0	9 987,0	5 116,0
5	Отношение объема предоставленных льгот по земельному налогу к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (%)	3,9	3,5	1,7
6	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых льгот к предыдущему году (%)	105,1	78,3	51,2

\* в соответствии со ст. 61.2 БК РФ в бюджет муниципального образования поступает 100% от объема налога, подлежащего к уплате

Снижение объема предоставленных льгот в 2016 году, по сравнению с 2015 годом, составило 27,1%. Основными причинами является:

1. В 2016 году изменилась кадастровая стоимость отдельных земельных участков в сравнении с 2015 годом. Так в 2015 году совокупная кадастровая стоимость земельных участков, по которым предоставлены льготы, составила 717 023,1 тыс. руб., а в 2016 году – 345 060,0 тыс. руб.

2. В 2016 году изменилось количество земельных участков, по которым предоставлены налогоплательщикам льготы по земельному налогу. Так в 2015 году налоговые льготы были предоставлены в отношении 56 земельных участков, а в 2016 году – в отношении 46 земельных участков.

Эффективность налоговых льгот определяется через расчёт показателей бюджетной, социальной и экономической эффективности налоговых льгот.

Структура налоговых льгот по их видам и направлениям эффективности представлена в таблице 2.

Таблица 2

**Структура льгот по основным направлениям и предоставления за 2016 год**

№ п/п	Наименование показателей	2016 год	
		Объём налоговых льгот в тыс. руб.	% к общему размеру предоставленных льгот
1	Льготы, предоставленные муниципальным образованием город Покачи, всего	5 116,0	100%
2	в том числе по видам льгот:		
2.1.	- в размере 100% от суммы, подлежащей зачислению в местный бюджет	5 105,0	99,8%
2.2.	- налоговая база уменьшается на необлагаемую налогом сумму в размере 10 000 рублей на одного налогоплательщика, в отношении земельного участка, находящегося	11,0	0,2%

	в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненно наследуемом владении		
<b>3</b>	в том числе по направлениям эффективности:		
<b>3.1.</b>	- бюджетная эффективность (в отношении муниципальных учреждений)	4 765,0	93,1%
<b>3.2.</b>	- экономическая эффективность (в отношении организаций (кроме муниципальных учреждений) и субъектов малого и среднего предпринимательства)	340,0	6,7%
<b>3.3</b>	- социальная эффективность (в отношении физических лиц)	11,0	0,2%

Согласно структуре налоговых льгот больший удельный вес занимают льготы, предоставленные в размере 100% от суммы, подлежащей зачислению в местный бюджет (99,8%), а также льготы, предоставленные для муниципальных учреждений города Покачи.

### **Расчёт показателей налоговой эффективности**

#### **1. Расчёт показателей бюджетной эффективности:**

Показатель бюджетной эффективности налоговых льгот (Бэ) определяется для муниципальных учреждений, которым предоставлены (планируются к предоставлению) налоговые льготы по земельному налогу. Эффективность налоговой льготы выражается в экономии расходов бюджета города Покачи (Рэ) на уплату земельного налога муниципальными учреждениями. Размер экономии расходов бюджета города Покачи (Рэ) определяется в объёмах исчисленного земельного налога, отражённого в копиях налоговых деклараций муниципальных учреждений по земельному налогу. Если  $Rэ > 0$ , то  $Бэ = 1$ .

Согласно сведениям, представленным муниципальными учреждениями, реализующими право на льготу по земельному налогу  $Rэ = 4\,765,0$  тыс. руб., следовательно  $Бэ = 1$  и эффективность признается положительной.

#### **2. Расчёт показателей социальной эффективности:**

Показатель социальной эффективности налоговых льгот (Сэ) определяется для физических лиц, которым предоставлены (планируются к предоставлению) налоговые льготы по местным налогам. Эффективность налоговой льготы выражается в снижении налоговой нагрузки на социально незащищённую категорию населения (Снн) и принимается в размере, равном сумме налоговых льгот в отношении физических лиц, которым предоставлены (планируются к предоставлению) налоговые льготы. Если  $Снн > 0$ , то  $Сэ = 1$ .

Согласно данным, предоставленным главным администратором доходов в лице МИФНС России №5 по ХМАО - Югре,  $Снн = 11,0$  тыс. руб., следовательно  $Сэ = 1$  и эффективность признается положительной.

#### **3. Расчёт показателей экономической эффективности:**

Показатель экономической эффективности налоговых льгот (Ээ) определяется для организаций (кроме муниципальных учреждений) и субъектов малого и среднего предпринимательства, которым предоставлены (планируются к предоставлению) налоговые льготы по земельному налогу. Под экономической эффективностью (Ээ) понимается темп роста объёма налоговых льгот по коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, которым предоставлены (планируются к

предоставлению) налоговые льготы. Экономическая эффективность налоговых льгот определяется по формуле:

$$Ээ = V_{оп} / V_{пп}, \text{ где}$$

V – сумма предоставленных налоговых льгот;  
 оп – отчётный период;  
 пп – предыдущий отчётный период.

Согласно сведениям, представленным организациями (кроме муниципальных учреждений), реализующими право на льготу по земельному налогу, экономическая эффективность имеет следующие показатели (таблица 3):

Таблица 3

**Результаты оценки экономической эффективности предоставленных льгот по земельному налогу за 2016 год**

Категория льготополучателей	Сумма предоставленных налоговых льгот		Экономическая эффективность, выраженная в темпе роста налоговых льгот (Ээ)	Вывод
	отчётный период (V <sub>оп</sub> )	предыдущий период (V <sub>пп</sub> )		
налогоплательщики, земельные участки которых заняты объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, в том числе объектами, используемыми для утилизации (захоронения) твёрдых бытовых отходов (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса); организациям, субъектам малого и среднего предпринимательства - инвесторам, реализующим инвестиционные проекты, входящие в реестр инвестиционных проектов муниципального образования город Покачи	340,00	257,00	1,32	В связи с темпом роста выше единицы, показатель «Ээ» признается положительным

## **Вывод**

По итогам оценки эффективности налоговых льгот установлено, что все показатели (Бэ, Сэ, Ээ) соответствуют предельным значениям и признаются положительными.

Предоставление в 2016 году налоговых льгот позволило муниципальному образованию достичь следующие цели:

- 1) сократить объём встречных финансовых потоков;
- 2) снизить уровень налоговой нагрузки для предприятий жилищно-коммунального комплекса;
- 3) снизить уровень налоговой нагрузки на социально незащищённую категорию населения.

На основании вышеуказанных результатов оценки эффективности налоговых льгот предлагается льготы, установленные решением Думы от 21.11.2014 №103 «О предоставлении льготы по земельному налогу» считать эффективными и сохранить их к предоставлению в 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов. Сведения об оценке налоговых льгот, планируемых к предоставлению в бюджетном цикле 2018-2020 годов, отражены в таблице 4 (приложение к настоящей информации).

В целях создания благоприятного налогового режима для социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере предлагается установить льготы в размере 100% социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим на территории города Покачи виды деятельности, предусмотренные пунктом 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях».